

Nya regler för bruk av biprodukter i markbyggandet?

Köpenhamn 20.3.2003

Jussi Kauppila



S Y K E

Bruk av biprodukter i marbyggandet

- aska (energi-industri), slagga (metallindustri), krossad betong, gips (kemi-industri) avsvärtningsavfall (papperindustri) osv...
- vägar, fält, deponier, hus-underlag osv...



S Y K E

Nuvarande reglering (1)

- Enligt 28 § i MSL (86/2000) miljötillstånd behövs för
 - ”återvinning eller behandling av avfall som sker i en anläggning eller yrkesmässigt”
(1 mom. 4 punkt)
- biprodukter klassificeras som ”avfall” enligt avfallslagen (1072/1994) 3 §



S Y K E

Nuvarande reglering (2):

- Tillstånd behövs inte
 - för bruk som bedöms inte ske ”i en anläggning eller yrkesmässigt”
 - för kortvarig verksamhet av försöksnatur (MSL 30 §)
 - om det genom en förordning bestäms om verksamheter som avses i MSL 28 §



S Y K E

Nuvarande reglering (3)

- Förbud mot förorening av jord och grundvatten (MSL 7-8 §)
- Almäna principer i MSL 4 §:
 - Bästa tillgängliga teknik, försiktighet (precautionary)
- Avfallslagens (1071/1994) mål: att främja utvinning av avfall



S Y K E

Varför behövs en förordning?

- tillståndspliktighet försämrar biprodukternas konkurrensförmåga mot grus & sten
- förvaltningspraxis är oenhetlig:
 - tolkning av tillståndsplikten varierar avsevärt mellan olika tillståndsmyndigheter
 - grunderna för tillståndsprövning varierar



S Y K E

Målsättning för en ny reglering?

- Främja bruk av biprodukter för att spara grus/sten resurser (och skydda åsar)
 - bruk av grus och sten c.a. 70 mil. ton per år (SYKE/2001)
- Förbättra marbyggandets tekniskt kvalitet?
- Förebygga/hindra förorening av jord och grundvatten

Centrala innehållsfrågor?

- tillämpningsområde?
 - vilka materialer, typer av konstruktioner, geografiskt (grundvattenoråden?)
- tekniska krav för byggandet?
 - konstruktionens tjockhet, beläggning osv...
- bevakning: anmälan till myndigheten?
 - anmälningstid, anmälan innehåll?



SYKE

Materiella krav för biprodukter förordningen?

- Vilka gränsvärden för skadliga substanser i biprodukter - allmänna eller individuella?
 - *Totalbelastning som utgångspunkt* ställer olika krav för olika biprodukter: gränsvärden för kadmium i krossad betong kan vara lägre än motsvarande gränsvärde för kolaska – är det laglig?
- Försiktighetsprincipen: alla biprodukter skall brukas så rent så möjligt?



S Y K E

Förordningens betydelse?

- Biprodukter delas i klasser:
 - de som enligt ny förordning kan brukas utan tillstånd
 - de som skulle bevaras tillståndspliktiga
 - (de som inte skulle medges tillstånd)
- Obs: bruk som inte sker ”i en anläggning eller yrkesmässigt” skulle fortfarande bevaras tillståndsfri (MSL 28 §)



S Y K E

Hur skall bruk av biprodukter bevakas?

- Anmälningsproceduren är av central betydelse för nya reglarnas effektivitet
 - Anmälningstid: verksamhetsutövaren måste vänta tillsynsmyndighetens godgännande?
- Kvalitetskontroll av biprodukter – måste den regleras och hur?
 - tillsynsmyndigheternas stark kontroll eller ”produktansvar”?



S Y K E